Приложение 2

к приказу председателя

Контрольно-счетной палаты Томской области

от «05» июня 2014 №28

Контрольно-счетная палата Томской области

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Порядок подготовки заключения на проект закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»

 (рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Томской области (протокол от 03.06.2014 №4)

Томск

2014

Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Регламентирующие параметры …………………………………………………… | 3 |
| 2. | Общие положения …………………………………………………………………. | 3 |
| 3. | Цель и задачи стандарта …………………………………………………………... | 4 |
| 4. | Взаимосвязь с другими стандартами …………………………………………….. | 4 |
| 5. | Основные принципы и методики проведения экспертно-аналитического мероприятия ………………………………………………………………………... |  |
| 5.1. | Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия ……………… | 4 |
| 5.2. | Нормативно-методические и информационные основы проведения экспертно-аналитического мероприятия ……………………………………………………... | 5 |
| 6. | Порядок проведения экспертно-аналитического мероприятия и оформления его результатов ……………………………………………………………………. | 13 |
| Приложение 1. | Перечень документов, которые должны быть составлены согласно требованиям Стандарта  |  |
| Приложение 2. | Примерная форма запроса о предоставлении информации для подготовки экспертно-аналитического мероприятия  |  |
| Приложение 3. | Примерная форма приказа о проведении экспертно-аналитического мероприятия |  |
| Приложение 4. | Примерная программа проведения экспертно-аналитического мероприятия  |  |
| Приложение 5. | Примерный рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия  |  |
| Приложение 6. | Примерная форма запроса о предоставлении информации  |  |
| Приложение 7. | Примерная структура заключения на проект закона Томской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»  |  |
| Приложение 8. | Примерная форма сопроводительного письма в Законодательную Думу Томской области  |  |

1. Регламентирующие параметры

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок подготовки заключения на проект закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», Регламента Контрольно-счетной палаты Томской области, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 03.10.2011 №29.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 12.05.2012 N 21К (854)). При подготовке Стандарта учитывались положения Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля в 1977 году.

2. Общие положения

2.1. Стандарт предназначен для регламентации организации и проведения экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения на проект закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

 2.2. Права, обязанности и полномочия работников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих функции по организации и проведению экспертно-аналитического мероприятия, определяются Законом Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», Регламентом Контрольно-счетной палаты, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 03.10.2011 №29, настоящим Стандартом и иными нормативными правовыми актами РФ и Томской области.

2.3. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и определениям, установленным в документах, указанных в разделе 1 настоящего Стандарта.

2.4. Методическое регулирование отдельных вопросов подготовки, проведения и оформления результатов экспертно-аналитического мероприятия может осуществляться инструкциями, методическими и иными документами, разрабатываемыми Контрольно-счетной палатой.

2.5. В процессе подготовки, проведения и оформления результатов экспертно-аналитического мероприятия должны быть составлены документы, перечень которых приведен в приложении 1 к настоящему Стандарту.

3. Цель и задачи стандарта

3.1. Целью Стандарта является установление общих правил и порядка подготовки и проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3.2. Задачами Стандарта являются:

* определение основных принципов и этапов проведения экспертно-аналитического мероприятия;
* установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению на проект закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение на проект закона) и представления его в Законодательную Думу Томской области.

4. Взаимосвязь с другими стандартами

4.1. При реализации настоящего Стандарта соблюдение требований иных стандартов внешнего государственного финансового контроля, утвержденных Контрольно-счетной палатой, не требуется.

5. Основные принципы и методики проведения

экспертно-аналитического мероприятия

5.1. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия

5.1.1. Экспертно-аналитическое мероприятие является организационной формой осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего государственного финансового контроля и представляет собой комплекс мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной и методической базы его формирования и оформление заключения на проект закона.

Предметом экспертно-аналитического мероприятияявляется проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Законодательную Думу Томской области в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Закона Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

5.1.2. Целью экспертно-аналитического мероприятия является определение достоверности и обоснованности показателей проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами экспертно-аналитического мероприятия являются:

* определение соответствия действующему законодательству и полнота проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательную Думу Томской области;
* определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Законодательную Думу Томской области;
* оценка соответствия проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного послания Президента РФ и иным документам программно-целевого и стратегического планирования;
* оценка качества прогнозирования доходов областного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

5.1.3. Экспертно-аналитическое мероприятие должно быть:

а) объективным - осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету мероприятия;

б) системным - представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

в) результативным - проведение мероприятия должно обеспечивать возможность подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету мероприятия.

5.2. Нормативно-методические и информационные основы проведения

экспертно-аналитического мероприятия

5.2.1. При проведении экспертно-аналитического мероприятия необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта областного бюджета и провести анализ соответствия проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год, и документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательную Думу Томской области:

* действующим нормативным правовым актам Российской Федерации и Томской области;
* положениям бюджетного послания Президента РФ, Стратегии социально-экономического развития Томской области, а также другим документам, указанным в статье 15 Закона Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»;
* принятых в проекте закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
* принципам бюджетной системы РФ определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1,38.2 Бюджетного кодекса РФ: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

5.2.1.1. При проведении экспертно-аналитического мероприятия необходимо проанализировать:

* соблюдение срока внесения проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 18 Закона Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»;
* соблюдение порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173,174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4и 184 Бюджетного кодекса РФ и статьей 16 Закона Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»;
* соблюдение требований к основным характеристикам областного бюджета, нормативам распределения доходов между областным и местными бюджетами Томской области, если они устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законе об областном бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 17 Закона Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»;
* соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом областного бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 18 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области».

5.2.2. При проведении экспертно-аналитического мероприятия необходимо провести анализ обоснованности основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Томской области на очередной финансовый год и на плановый период исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Томской области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Томской области на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

5.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с целью дать оценку:

* планируемым целям и задачам деятельности главных распорядителей на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития области, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;
* обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов областного бюджета;
* обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств на основе анализа государственных программ и ведомственных целевых программ Томской области на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств областного бюджета и целесообразности принимаемых расходных обязательств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на основе утвержденных государственных программ и ведомственных целевых программ Томской области, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

5.2.2.2. При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития области необходимо проанализировать:

* основные показатели прогноза социально-экономического развития Томской области на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию валового регионального продукта (далее- ВРП), уровня инфляции, индекса-дефлятора в разрезе видов экономической деятельности, других показателей социально-экономического развития;
* достоверность расчета номинального и реального ВРП за текущий финансовый год, являвшихся базовыми для расчета ВРП на очередной финансовый год.

5.2.3. При проведении экспертно-аналитического мероприятия необходимо провести анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, предусматривающий:

* анализ расчетов доходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
* сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта областного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года (по оценке администрации Томской области и на основании анализа и оценки Контрольно-счетной палаты), фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
* анализ законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах РФ и Томской области, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства РФ и Томской области о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета изменений законодательства РФ и Томской области о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;
* анализ соответствия динамики доходов, зависящих от темпов роста ВРП, изменения структуры доходов проекта областного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;
* сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
* оценку обоснованности расчета налоговых доходов: налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы областного бюджета;
* оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Томской области; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Томской области; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей областных государственных унитарных предприятий, и других доходов на очередной финансовый год и плановый период.

При оценке и анализе доходов проекта областного бюджета следует обратить внимание:

* на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 56 и 57 Бюджетного кодекса РФ;
* на соблюдение требований статьи 59 Бюджетного кодекса РФ о том, что законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, законы субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

5.2.3.1. При оценке прогноза макроэкономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ.

5.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период могут предусматривать:

* анализ реестра расходных обязательств Томской области и реестров расходных обязательств, ведущихся главными распорядителями средств областного бюджета, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств главных распорядителей средств областного бюджета, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность главных распорядителей средств областного бюджета, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;
* сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и главных распорядителей (в реальном выражении с учетом индекса-дефлятора) и объемов расходов, утвержденных областным законом об областном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов областного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
* анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Томской области и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
* анализ бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение программных мероприятий;
* анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
* анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование объектов капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности.

5.2.4.1. При оценке и анализе расходов проекта областного бюджета обратить внимание на:

* обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
* соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
* обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1,70, 74, 74.1 , 78, 78.1 , 79, 80, 81, 81.1 и 83 Бюджетного кодекса РФ;
* изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;
* достаточности бюджетных ассигнований, доведенных департаментом финансов Томской области в ходе составления проекта областного бюджета до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

соблюдение требований к содержанию государственного задания в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

5.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период могут предусматривать:

* анализ объемов налоговых и неналоговых доходов, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Томской области и подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ на соответствие статьям 56 и 57 Бюджетного кодекса РФ;
* анализ федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Томской области, последствий влияния на доходы областного и консолидированного бюджета указанных изменений;
* анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

5.2.5.1. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 140 Бюджетного кодекса РФ.

5.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита проекта областного бюджета и предельных размеров государственного долга в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период могут предусматривать:

* анализ основных направлений деятельности Департамента финансов Томской области на очередной финансовый год и на плановый период;
* сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;
* оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов государственных внутренних заимствований;
* оценку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;
* оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств, получения доходов от управления областной собственностью и ценными бумагами;
* оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

5.2.6.1. При оценке и анализе источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

* статьи 32 - по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 - по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 - по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, статей 93.2 и 93.3 - по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 - по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
* статей 101 и 102 - по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта, статьи 99 - по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъектов РФ, статьи 99.1 - по прекращению долговых обязательств субъекта РФ, выраженных в валюте РФ, и их списанию с государственного долга субъекта РФ, статьи 103 - по осуществлению государственных заимствований, статья 104 – по заимствованиям и гарантиям субъектов Российской Федерации в иностранной валюте, статьи 105 - по реструктуризации долга, статей 106 и 107 - по предельному объему заимствований и предельному объему государственного долга Томской области,статей110.1, 110.2 - по программам государственных внутренних заимствований Томской области и государственных гарантий Томской области и внесению изменений в указанные программы, статей 111- по предельным объемам расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2 и 117 - по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, условий предоставления государственных гарантий Томской области.

5.2.7. Информационной основой проведения экспертно-аналитического мероприятия являются:

* нормативные правовые акты;
* сценарные условия социально-экономического развития Томской области в очередном финансовом году и плановом периоде;
* показатели прогноза социально-экономического развития Томской области на очередной год и на плановый период;
* предварительные итоги социально-экономического развития Томской области за истекший период текущего года;
* показатели областного бюджета, утвержденные законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения областного закона об областного бюджете в текущем финансовом году;
* отчетность Федеральной налоговой службы;
* основные экономические и социальные показатели развития Томской области (статистика);
* прогноз социально-экономического развития РФ на очередной год и на плановый период (Минэкономразвития РФ);
* информация Департамента финансов Томской области о планируемых поступлениях в счет уплаты основного долга и процентов по кредитам, выданным из областного бюджета;
* данные главных администраторов доходов областного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;
* информация Департамента финансов Томской области о планируемых расходах областного бюджета по обслуживанию и погашению государственного внутреннего долга, планируемым объемам и формам государственных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;
* данные об изменении остатков средств областного бюджета, объеме Резервных фондов Томской области;
* реестр расходных обязательств Томской области и реестры расходных обязательств главных распорядителей средств областного бюджета;
* отчетность, документы и информация по расчетам главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования областного бюджета, предоставляемая Контрольно-счетной палате в ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия;
* проект закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Законодательную Думу Томской области;
* результаты проводимого Контрольно-счетной палатой оперативного контроля исполнения областного бюджета текущего года и контрольных мероприятий;
* заключения Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов об исполнении областного бюджета за отчетные годы;
* база данных Контрольно-счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению областного бюджета и прогноза социально-экономического развития Томской области за ряд лет.

6. Порядок проведения экспертно-аналитического мероприятия

и оформления его результатов

6.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия включает подготовительный и основной этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач.

6.2. На этапе подготовки к проведению экспертно-аналитического мероприятия проводится предварительное изучение предмета мероприятия, определяются цели, вопросы и методы проведения мероприятия, издается приказ председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертно-аналитического мероприятия, утверждается программа проведения экспертно-аналитического мероприятия и разрабатывается рабочий план.

Предварительное изучение предмета экспертно-аналитического мероприятия проводится на основе полученной информации и собранных материалов.

Информация по предмету экспертно-аналитического мероприятия при необходимости может быть получена путем направления в установленном порядке запросов Контрольно-счетной палаты в соответствии со статьей 15 Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области».

По усмотрению ответственного исполнителя срок представления в Контрольно-счетную палату запрашиваемой информации может составлять более 10 рабочих дней (большой объем запрашиваемой информации, значительный период выборки и обработки информации и т.п.).

Примерная форма запроса Контрольно-счетной палаты о предоставлении информации для подготовки экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложении 2.

Приказ председателя Контрольно-счетной палаты о проведении экспертно-аналитического мероприятия, программа проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее - программа), рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее – рабочий план) являются организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения экспертно-аналитического мероприятия, примерные формы которых представлены в приложениях 3, 4, 5.

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия является план работы Контрольно-счетной палаты.

Программа и рабочий план оформляются заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

6.3. Основной этап экспертно-аналитического мероприятия проводится в соответствии с утверждённой программой экспертно-аналитического мероприятия и рабочим планом и на основании приказа председателя Контрольно-счетной палаты.

Общее руководство подготовкой проекта заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляет заместитель председателя Контрольно-счетной палаты.

6.4. Ответственные исполнители мероприятий рабочего плана готовят и представляют заместителю председателя Контрольно-счетной палаты информацию и материалы в письменном виде согласно рабочему плану.

6.4.1. При подготовке информации и материалов исполнители используют документы и материалы, имеющиеся в Контрольно-счетной палате.

При возникновении необходимости получения дополнительной информации в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой могут направляться запросы о предоставлении информации. Примерная форма запроса о предоставлении информации приведена в приложении 6.

6.5. На основе представленной информации и материалов заместитель председателя Контрольно-счетной палаты готовит проект заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и представляет его на рассмотрение председателя Контрольно-счетной палаты.

6.5.1. Заключение на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период формируется в соответствии со структурой, представленной в примерной форме (приложение 7).

Структура заключения на проект закона может быть изменена с учетом его специфики.

6.5.2. Содержание выводов и предложений заключения на проект закона может включать следующие положения:

а) оценка соответствия проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

социально-экономической политике государства и администрации Томской области;

Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

б) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития Томской области и показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

в) оценка обоснованности в проекте областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

доходов;

бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований, и на реализацию государственных программ Томской области;

объема и структуры государственного внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание государственного долга, программ государственных внутренних заимствований, государственных гарантий Томской области;

г) оценка результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

д) предложения Контрольно-счетной палаты (в том числе - о принятии либо отклонении проекта закона);

е) предложения и рекомендации по характеристикам и показателям областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

6.6. Один экземпляр утвержденного заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период направляется в Законодательную Думу Томской области не позднее срока, установленного Законом Томской области от 11.10.2007 №231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» вместе с сопроводительным письмом (приложение 8), другой передается в организационно-аналитический отдел Контрольно-счетной палаты.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_